

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

W ramach opiniowania projektu rozporządzenia uwagi zgłosił Rzecznik Praw Dziecka, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej oraz Biuro Pomocy i Projektów Społecznych Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy.

W ramach konsultacji publicznych uwagi zgłosiły organizacje społeczne: Stowarzyszenie „Serduszko dla Dzieci”, Stowarzyszenie Mierz Wysoko, Powiślańska Fundacja Społeczna, Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Dzieciom SZANSA.

Uwagi organizacji społecznych i Rzecznika Praw Dziecka zmierzają do zliberalizowania wymogów lokalowych i sanitarnych dotyczących placówek wsparcia dziennego zaproponowanych w projektowanym rozporządzeniu, z kolei uwagi Głównego Inspektora Nadzoru budowlanego zmierzają do zaostrzenia tych wymogów. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej zgłosił uwagi redakcyjne (uwagi te zostały uwzględnione).

W opinii organizacji społecznych projektowane rozwiązania zaostrzają wymogi dotyczące placówek wsparcia dziennego regulowanych w stosunku do wymogów stosowanych do tej pory przez Straż Pożarną i służby sanitarne. Ponadto z uwag wynika, że

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej zaniechało włączenia do dyskusji nad treścią projektu przedstawicieli i instytucji prowadzących placówki wsparcia dziennego w Polsce, tak aby warunki prowadzenia placówek wsparcia dziennego były ustalone na poziomie realnym, uwzględniający tym samym rozwiązania możliwe do spełnienia. Według zgłaszających uwagi istniejące dotychczas placówki wsparcia dziennego, żłobki, domy kultury czy szkoły, mimo że nie spełniają rygorystycznych wymogów prawa budowlanego wskazanych w projektowanym rozporządzeniu nie zagrażają bezpieczeństwu dzieci tam przebywających. Jednocześnie wymóg dostosowania się do nowych, znacznie bardziej zastrzonych wymogów, jakie musi spełniać lokal w którym może być prowadzona placówka wsparcia dziennego – w opinii zgłaszających uwagi – doprowadzi do stosunkowego zamykania takich miejsc, gdyż koszty potrzebne na adaptację obecnie istniejących pomieszczeń do treści przedmiotowego rozporządzenia będą zbyt wysokie.

Powyższe uwagi nie zostały uwzględnione. W opinii Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu rozwiązania stawiają przed powstającymi placówkami wsparcia dziennego wymogi adekwatne do specyfiki placówek wsparcia dziennego i zdań, które placówki te mają realizować, w szczególności biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia przebywającym w nich dzieciom i personelowi bezpiecznych i higienicznych warunków.

Ponadto Rzecznik Praw Dziecka oraz Stowarzyszenie Mierz Wysoko wskazują, że rozwiązania zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie zawierają istotnej z punktu widzenia istniejących już placówek wsparcia dziennego informacji, dotyczącej zakresu placówek, do których rozporządzenie nie znajduje zastosowania, tj.:

- placówek wsparcia dziennego, które rozpoczęły swoją działalność przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332, z późn. zm.) na mocy obowiązujących wówczas przepisów o pomocy społecznej,
- placówek wsparcia dziennego, które powstały na mocy ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przed dniem 19 września 2014 r., tj. przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 25 lipca 2014 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1188).

W opinii zgłaszających uwagi powyższe informacje powinny zostać zawarte w treści samego rozporządzenia, a nie tylko w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia.

Uwaga ta nie mogła zostać uwzględniona. Regulacje określające, do których placówek wsparcia dziennego odnosić się będzie projektowane rozporządzenie zawarte są w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz w ww. nowelizacji i nie powinny być powtarzane w akcie wykonawczym do ustawy.